



Федеральная антимонопольная служба

**Обзор антимонопольной практики по
вопросам применения законодательства о
контрактной системе**

Особенности применения позиций КТРУ

26.60.11.119-00000028



Система рентгеновской компьютерной томографии всего тела

Категория

Обязательное применение
01.01.2023 - Бессрочно

Включено в каталог
12.03.2020

Письмо Минфина России
от 16.08.2022 № 24-03-08/79624

Письмо Минфина России
от 23.02.2022 № 24-03-07/12784

Применение позиции КТРУ до даты начала ее обязательного применения - это право, но не обязанность заказчика.

До наступления даты обязательного применения формирование описания - в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе, т.е. без использования описания, включенного в соответствующую позицию каталога.

Особенности применения позиций КТРУ

В ряде случаев заказчик вправе установить дополнительные характеристики не предусмотренных КТРУ, при этом в таком случае заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

28.41.31.110-00000001



Станок профилегибочный
Единица измерения: Штука

Максимальный угол изгиба, градус: от 90 , от 180 , 360 ; Масса станка: до 100 Килограмм , 100 - 200 Килограмм , 200 - 300 Килограмм , 300 - 400 Килограмм , 400 - 500 Килограмм , от 500 Килограмм ; Тип обрабатываемого профиля: Квадратный профиль , Лист , Полоса , Профиль круглый трубчатого сечения , Пруток , Прямоугольный профиль , Тавр , Уголок , Швеллер .

Позиция КТРУ

Обязательное применение
22.05.2021 - Бессрочно

Включено в каталог
22.04.2021 16:29 (МСК)

Обновлено
22.04.2021 16:29 (МСК)

Решение от 11.01.2022 по делу № П-4/22

Описание товара в КТРУ не содержит характеристики, указанные в извещении, а также не содержится обоснование установления дополнительных характеристик товара.

Установлен запрет на допуск товаров по 146 позициям ОКПД, а также для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

ИСКЛЮЧЕНИЕ: наличие *разрешения* Минпромторга России на закупку иностранного промышленного товара (*пункт 3 ПП 616*).

Установление заказчиком в описании объекта закупки дополнительных характеристик товара, не содержащихся в разрешении, *не допускается*.



При размещении информации о проведении процедуры закупки промышленного товара указываются характеристики промышленного товара, идентичные характеристикам, представленным заказчиком в Минпромторг России для получения разрешения

Применение постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604

Решение от 23.05.2022
по делу
№ 28/06/105-1527/2022
(0273100000722000015)

Установление
требований к опыту,
не соответствующих
предмету закупки



Наличие у участника закупки
филиальной сети, реализующей
программы ДПО *во всех федеральных
округах РФ:*

- наличие филиальной сети во всех федеральных округах РФ – 100 баллов,
- отсутствие хотя бы одного – 0 баллов

Объект - оказание услуг по повышению
квалификации в очной форме обучения
в Москве + очно-заочного обучения с
применением *дистанционных
образовательных технологий*

Решение от 31.03.2022 по делу № 28/06/105-950/2022
(0329100015622000015)

установления ненадлежащей пропорциональной зависимости предложения участника закупки и присваиваемых баллов

установление специализации в представляемом опыте

объекты капитального строительства жилищного и общественного назначения или объекты здравоохранения

установление предельного мин. значение общей цены исполненных контрактов/договоров

30 млн рублей

Установление предельное мак. значение общего количества исполненных участником закупки договоров

3 контракта (договора)

Решение от 10.06.2022 по делу № 28/06/105-1838/2022
(0148200005422000310)

ограничение предмета опыта в части вида работ, представляемого к оценке, а именно порядок оценки не предусматривает принятие к оценке контрактов (договоров) по **капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства**

+ необходимость представления опыта по форме, установленной заказчиком



Несоответствие пункту «г» пункта 31 положения ПП 2604

Письмо Минфина России от 12.05.2022 № 24-06-07/43394

Применение постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604

Решение от 31.05.2022 по делу № 28/06/105-1602/2022 (0348100006022000077)

Сведения о наибольшей цене одного из исполненных договоров

Графа № 1	Графа № 2	Графа № 3	Графа № 4	Графа № 5	Графа № 6	Графа № 7	Графа № 8	Графа № 9	Графа № 10	Графа № 11	Графа № 12	Графа № 13	Графа № 14	Графа № 15	Графа № 16	Графа № 17	Графа № 18	Графа № 19	Графа № 20	Графа № 21	Графа № 22	Графа № 23	Графа № 24	Графа № 25	Графа № 26	Графа № 27	

Порядок (инструкция) заполнения формы «Сведения о наибольшей цене одного из исполненных договоров»: В графе № 1 участнику следует указать наименование участника, являющегося стороной направленного в качестве подтверждающего наличие у участника закупки выполнения работы договора. В графе № 2 участнику следует указать номер договора. В графе № 3 участнику следует указать полное наименование договора. В графе № 4 участнику следует указать дату заключения договора. В графе № 5 участнику следует указать дату окончания выполнения работ, соответствующую договору. В графе № 6 участнику следует указать дату начала выполнения работ, соответствующую договору. В графе № 7 участнику следует указать стоимость (цену) договора в рублях. В графе № 8 участнику следует указать номер (номера) дополнительного соглашения (дополнительных соглашений) к договору (при наличии). В графе № 9 участнику следует указать дату (-ы) подписания дополнительного соглашения (дополнительных соглашений) к договору (при

Решение от 05.09.2022 по делу № 28/06/105-2781/2022
(0273100001122000056)

- 1) Наличие кадровых ресурсов, имеющих высшее государственное специальное образование в области информационной безопасности, в количестве 20 сотрудников – 20 баллов;
- 2) Наличие кадровых ресурсов, имеющих сертификаты удостоверяющих подготовку по курсу для СЗИ «Jinn-Server», в количестве 2 сотрудника – 10 баллов;
- 3) Наличие кадровых ресурсов, имеющих сертификаты удостоверяющих подготовку по курсу для СЗИ «Континент TLS», в количестве 2 сотрудника – 10 баллов;
- 4) Наличие кадровых ресурсов, имеющих сертификаты удостоверяющих подготовку по курсу для СЗИ «Secret Net Studio», в количестве 2 сотрудника – 10 баллов;
- 5) Наличие кадровых ресурсов, имеющих сертификаты удостоверяющих подготовку по курсу для СЗИ «Dallas Lock» в количестве 2 сотрудника – 10 баллов;
- 6) Наличие кадровых ресурсов, имеющих сертификаты удостоверяющих подготовку по курсу для СЗИ СКДПУ, в количестве 2 сотрудника – 10 баллов;

одновременное
установление
формулы и шкалы
присвоения
баллов

Оценка заявок по показателю осуществляется по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}}$$

где:

X_i - значение характеристики объекта закупки, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки";

X_{\min} - минимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки";

$X_{\max}^{\text{пред}}$ - предельное максимальное значение характеристики, установленное заказчиком.

A40-81956/22-147-611 от 07.07.2022

АО «КАВКАЗ.РФ» обратилось в Арбитражный суд города Москвы с заявлением к ФАС России об оспаривании решения от 16.02.22 по делу № 28/06/105-299/2022

установлено предельное максимальное значение одного контракта, которое равно 1 251 851 360 рублям, что составляет 50 % от НМЦК, то есть вне зависимости от цены контракта все контракты, цена которых составляет 1 251 851 360 рублей и более будут оценены равнозначно - в 100 баллов

+ возможность предоставления обеспечения исполнения государственного контракта, гарантийных обязательств путем предоставления *банковской* гарантией

Применение постановления
Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571

**Решение от 25.03.2022 по делу № 28/06/105-739/2022
(0800400003422000001)**

акты о приемке выполненных работ КС-2
рассматриваются в качестве подтверждения
соответствия участника дополнительным требованиям в
случае, если акт приемки законченного строительством
объекта КС-11 *не содержит общую сумму выполненных
работ*

**Выигрыш в первой инстанции
дело № А40-69777/22-2-365 от 07.07.2022**

Применение постановления
Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571

Решение ФАС России от 14.03.2022 по делу № П-95/22
(0851200000622000031)

A40-79987/22-93-592 от 30.08.2022

Довод: оператором
неправомерно направлена
заявка заказчику, поскольку
участником представлены
недостоверные сведения

Проверка соответствия документов
участника закупки требованиям
Постановления № 2571 входит в
исключительную компетенцию
комиссии заказчика в соответствии с
пунктом 3 части 12 статьи 48 Закона
о контрактной системе

Особенности заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании Закона № 46-ФЗ

Часть 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ

В период до 31.12.2022 включительно установлена возможность решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта России определять *иные случаи* осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а *также порядок* осуществления закупок в таких случаях

Письмо ФАС России
от 17.03.2022 № МШ/22107/22

По вопросу проверки информации о принадлежности участника закупки к оффшорным организациям

Решение от 02.08.2022 по делу № П-264/22 (0302300048722000098)

Пункт 10 части 1
статьи 31 Закона о
контрактной системе

Довод: неправомерное
заключение заказчиком
контракта с ООО «...»,
имеющим в составе
участников оффшорные
организации

Запросы в
Росфинмониторинг,
ФНС России



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ

[О ФНС России](#)

[Деятельность](#)

[Сервисы и госуслуги](#)

[Документы](#)

[Открытое ве...](#)

Поиск по сайту

Поиск

[Главная страница](#) > [Иные функции ФНС России](#) > [Международное налогообложение](#) > [Список офшорных юрисдикций](#)

Список офшорных юрисдикций

https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/megdunarodnoe/spisok_ofshor/

В соответствии с частью 12.1 статьи 31 Закона о контрактной системе в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида информацию и документы, предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Решение ФАС России от 07.06.2022

по делу № 28/06/105-1705/2022

(0173200001422000483)

**Пункт 4 постановления Правительства
РФ от 29.12.2021 № 2571**

номер реестровой записи

**исполненный контракт или
договор**

**недопустимо
представление
участниками закупки
нескольких контрактов
(договоров)**

Заявителя представлены
контракты/договоры
(реестровые номера:
2753609523020000005,
2753609523020000006,
2440100642320000001,
3672200722120000002,
2602702589219000015,
2575301229020000003,
2575301229020000002,
2575301229020000004,
3250811304719000002,
87720023269200008300000)

общая стоимость
обязательств по
которым
составляет более
20 % от НМЦК

Заявителем не представлен
контракт/договор, подтверждающий
наличие опыта в соответствии с
частью 2.1 статьи 31 Закона о
контрактной системе

НМЦК - 1 727 529 812,40 руб., в связи с чем
стоимость обязательств по исполненному
контракту/договору должна составлять *не
менее 345 505 962,48 руб.*

**Решение от 30.08.2022 по делу № П-315/22
(0167300008622000004)**

Заявителем в адрес оператора электронной площадки повторно направлена информация и документы, содержащие *два исполненных контракта* с указанием общей стоимости двух исполненных контрактов в графе «Стоимость исполненного контракта (договора), в случае предоставления такого»

Решение от 26.07.2022 по делу № 22/44/105/70

Довод: оператор электронной площадки неправомерно отказал в размещении информации и документов в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке

В составе заявки заявителя на размещение документов в реестре участников закупок приложен договор

Аналогичное решение принято 26.07.2022 по делам 22/44/105/71, № 22/44/105/72

Договор заключен не в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Закона о закупках, в связи с чем заявителю отказано в размещении информации и документов

Специальная предквалификация

**Решение от 01.06.2022 по делу № П-193/22
(0851200000622001964)**

Оператором электронной площадки неправомерно направлены заказчику заявки участников (номеров реестровых записей), поскольку в указанных заявках содержатся сведения о двух и более контрактов, подтверждающих соответствие участников дополнительным требованиям по позиции 17 раздела 3 приложения к Постановлению № 2571

**Решение от 01.07.2022 по делу № П-230/22
(0173100004522000299)**

Оператор электронной площадки не обеспечил надежность функционирования программно-аппаратных средств при проведении аукциона, что повлекло отказ заказчика в предоставлении заявителю документации об аукционе

Заявителем не представлен договор по предмету, сопоставимому с пунктом 19 раздела 4 приложения к Постановлению № 2571, цена которого составляет не менее 64 400 000 рублей, что повлекло отказ заказчика в предоставлении заявителю документации об аукционе

**Решение от 15.12.201 по делу № 28/06/105-1732/2021
(0373100037421000023)**

Довод: неправомерно установлено требование к участнику закупки о наличии лицензии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих)

Предмет аукциона - оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию инженерных систем, сетей, помещений комплекса зданий

Установление требования к участникам закупки о наличии Лицензии Роспотребнадзора, а также Лицензии МЧС России не соответствует положениям Закона о контрактной системе: объектом закупки являются работы, требующие у исполнителя вышеуказанных лицензий, а также работы, исполнение которых осуществляется *без наличия у исполнителя специальной правоспособности*



**Решение от 09.02.2022 по делу № 22/44/99/33
(0362100017522000001)**

Довод: неправомерное установление в описании объекта закупки требования об оказании исполнителем услуг в сервисном центре, принадлежащем ему и находящемся в удаленности от места фактического расположения Заказчика на расстоянии не более 3 км.

исполнитель вправе привлечь соисполнителей

заказчик не представил доказательств,
свидетельствующих об объективной связи между
местом нахождения исполнителя и результатом
оказания услуг

Практика рассмотрения обращений по вопросу включения в РНП

Новое основание для включения в РНП:

в связи с отказом такого поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера)

Письмо Минфина России
от 08.04.2022 № 24-01-09/29768

Если по результатам проверки выяснится, что исполнение контракта оказалось *невозможным из-за обстоятельств непреодолимой силы*, то поставщик не будет включён в реестр недобросовестных

информация о поставщике не включается в РНП автоматически, *она проходит проверку и рассматривается* на заседании комиссии ФАС

Письмо Минфина России
от 08.04.2022 № 24-01-09/29768

Решение от 22.04.2022 по делу № 22/44/104/139ГОЗ
(0373100056021000419)

Предмет контракта: поставка расходных материалов и запасных частей для осуществления самостоятельного технического обслуживания печатающих и копировальных устройств



задержка поставки товара ввиду приостановления деятельности транспортной компании на территории Российской Федерации по причине введения иностранными государствами мер ограничительного характера

**Решение от 13.05.2022 по делу № 22/44/104/154ГОЗ
(03731000022200000040)**

существенное увеличение цен на товар

Аналогичные решения приняты:

- 18.05.2022 по делу № 22/44/104/157ГОЗ
(0373100056021000085),
- от 31.05.2022 по делу № 22/44/104/173ГОЗ (контракт от
25.06.2021 № 0212120296647200000000000000/ОУ21-39).

Обжалование закупок малого объема

Письмо ФАС России от 06.09.2022 № МШ/83177/22
«Разъяснения по вопросу полномочий ФАС России по
рассмотрению жалоб на закупки малого объема»

Вне зависимости от наличия механизма обжалования ФАС России уполномочена проводить внеплановые проверки закупок, осуществляемых в том числе с использованием информационной системы, обеспечивающей автоматизацию таких закупок, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе при получении заявления, сообщения о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Письмо Минфина России от 12.07.2022
№ 24-01-07/66840 «Об изменении
существенных условий контрактов
в 2022 году»

Работа с программным модулем «Независимый регистратор», последствия его неиспользования

Что такое программный модуль ГИС «Независимый регистратор»? Это система, которая фиксирует действия участников закупок во время работы на электронной торговой площадке и ЕИС Плагин подключается к браузеру и работает только в нем.

В соответствии с частью 13 статьи 4 Закона о контрактной системе ГИС «Независимый регистратор» обеспечивает:

- мониторинг доступности (работоспособности) ЕИС, электронной площадки и хранение информации о такой доступности (работоспособности);*
- фиксацию, включая видеофиксацию, в режиме реального времени действий, бездействия участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС, на электронной площадке;*
- хранение информации о действиях, бездействии участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС, на электронной площадке, в том числе информации об электронных документах, формируемых участниками контрактной системы в сфере закупок и подписанных усиленной электронной подписью.*

Какие действия фиксирует «Независимый регистратор»?

- аккредитация участников закупки на ЭТП;
- подача и/или отзыв заявки на участие в закупки;
- подача участником закупки ценовых предложений;
- сведения о соответствии дополнительным требованиям участника закупки;
- размещение заказчиком протоколов, составленных в ходе проведения закупки;

- предоставление в качестве обеспечения заявки и/или в качестве обеспечения исполнения контракта гарантии;
- направление протокола разногласий участникам закупки;
- подписание контракта участником закупки или заказчиком и так далее.

Также программа собирает сведения о том, когда ОЭП:

1. направляет запрос на установку или снятие блокировки денег на обеспечение заявки;
2. предоставляет заказчику информацию и документы участника закупки, например, копии учредительных документов, ЕГРЮЛ и так далее.

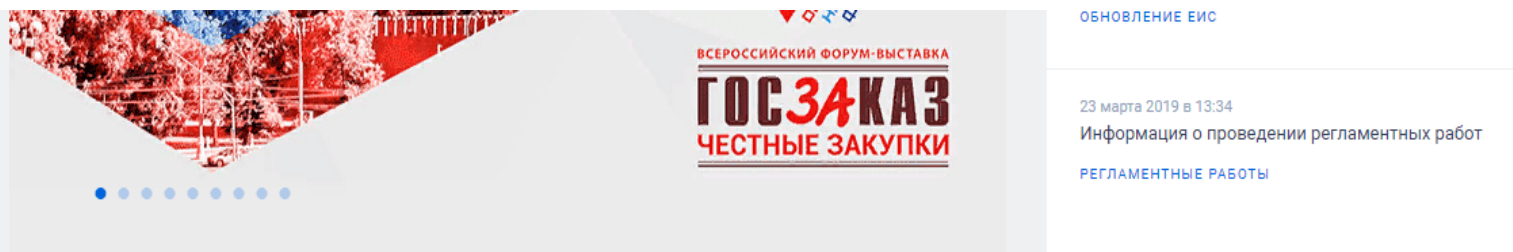
Обязательно ли устанавливать «Независимый регистратор»?

Нет, не обязательно.













Однако без этой программы заказчик или поставщик не сможет доказать, что в какой-то момент сайт ЭТП или ЕИС были недоступны.

*В письме от **25.02.2019 № МЕ/13989/19** ФАС России сообщила, что «скриншоты (снимков экрана) не позволяют проверить их достоверность и не могут свидетельствовать о наличии или отсутствии технических неполадок в работе электронной площадки. На основании изложенного, участникам закупок целесообразно при участии в электронных процедурах пользоваться ГИС «Независимый регистратор» для защиты своих прав и законных интересов».*

Как найти и установить плагин ГИС «Независимый регистратор»?



Информация для пользователей

 Каталог товаров, работ, услуг	 Единый реестр участников закупок	 Информация для участников закупок	 Материалы для работы в ЕИС
 Законодательство в сфере закупок	 Реестр зарегистрированных организаций	 Открытые данные	 Перечень банков для открытия специальных счетов
 Закупки у МСП, СОНО	 Независимый регистратор	 Обязательное общественное обсуждение закупок	 Опросы

Руководство по использованию и установки плагина ГИС «Независимый регистратор» можно найти по ссылке <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/view.html?sectionId=920>.

Как передать видеозапись в ФАС России?

- 1. Отправить файл на сервер;*
- 2. Передать файл на флеш-носителе.*



Преимущества использования «Независимого регистратора»

*Участники закупки могут аргументировать
свою правоту;*

*Программа предотвращает мошенничество
во время закупок;*

Данные регистратора нельзя подделать.



Примеры решений **без** применения информационной системы «Независимый регистратор»

*Решение ФАС России от 20.10.2021 по делу № 28/06/106-998/2021,
№ 21/44/105/389 от 12.04.2021; № 21/44/105/691 от 19.05.2021; №
21/44/105/876 от 02.06.2020; № 21/44/105/898 от 07.06.2021:*

«комиссией установлено, что на компьютере Заявителя не использовалось специализированное программное обеспечение информационной системы «Независимый регистратор», предназначенное для видеофиксации действий участников закупок на электронных площадках и в ЕИС, в связи с чем у Комиссии отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации»

Примеры **успешного** применения информационной системы «Независимый регистратор»

*Решение ФАС России от 07.06.2021 по делу № 21/44/105/900,
от 22.03.2021 по делу № 21/44/105/285*

Роль НР: «согласно сведениям специализированного программного обеспечения информационной системы «Независимый регистратор», предназначенного для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, в адрес Заявителя своевременно направлен проект государственного контракта»



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!